

68 號提案：公平是 41 億美元公債最重要的元素

Mark Hedin 報導

將於 6 月 5 日舉行公投的 68 號提案，承諾用前所未有的方式，來促進加州公園與水資源系統的現代化。

這項採取多數表決制的提案，將允許加州發行 41 億美元公債，進行包括公園、水利相關設施、環境在內的各項休閒娛樂、環保和重建計畫。

三分之二的資金，即 28 億美元，將用來在沒有公園的社區興建公園、完成積壓已久的州立公園維修工程、擴大地方公園範圍、為氣候變遷做準備、全面提高全加州居民使用公園的機會。

餘下的 13 億美元將用於各項水資源相關措施，從恢復河川流域、保護鮭魚回流，到加強水循環利用和節水、淨化地下水、防洪、整治科奇拉谷（Coachella）和帝王谷（Imperial）的鹹水湖沙頓海（Salton Sea）等。

68 號提案是由加州政府事務公共土地信託會（Trust for Public Land）主任克里斯曼（Mary Creasman）、加州參議員德利昂（Kevin DeLeon）和科奇拉加州眾議員賈西亞（Eduardo Garcia）共同起草。克里斯曼表示，68 號提案的特別之處，在於它強調為最大數目的加州居民服務。

克里斯曼說：「這項公債的公平元素，是它與過去的環境和自然資源公債不同之處，它優先考慮的大部分都是弱勢社區。」

她指出，這項提案在列出具體目標前，首先立下至少 20% 的資金必須用於加惠低收入社區的規定。

例如，這筆公債中最大一筆款項，7 億 2500 萬元，將提供給缺乏公園的社區興建公園之用。所謂缺乏公園的社區，是指每 1 萬名居民可使用的公園用地不足 3 英畝的地區。

最可能獲得這項資助的地區包括東洛杉磯與播佑岡區（Boyle Heights）、東巴洛阿圖（East Palo Alto）、列治文市（Richmond）、艾爾維索（Alviso）、東佛萊斯諾（East Fresno）、貝克斯菲（Bakersfield）、麥賽德（Merced）、內陸帝國（Inland Empire）、科爾登（Colton）或利雅多（Rialto）。

克里斯曼表示，這項提案對包容性的強調，也反映在其早期社區推廣的條款中，目的在使民眾了解其目標。法案還提到協助社區組織，協助對象包括缺乏人手爭取 68 號提案補助的政府機關、非謀利團體、小型企業和教育計劃。

克里斯曼指出，現階段，支持工作將轉為在各組織間建立合作關係，公平元素在整個招聘和簽約過程中的重要性仍保持不變。

為了解決過去公園債券在偏遠地區花費過多的問題，68 號提案大部分的支出將以人均需求為導向。克里斯曼說，雖然偏遠地區會獲得 2500 萬元的額外福利，但最終加州每個縣和城市都會獲得撥款。

洛杉磯非謀利機構 Urban Semillas 的路納（Miguel Luna）表示：「人們不可能對沒有機會使用到的事物感恩。都市地區一直以來都需要更多的綠地。」

公共土地信託會的調查報告指出，在洛杉磯縣，大部分居民住在 10 分鐘步行路程內沒有公園的地區，少數族裔社區的情況則更糟。

路納表示：「我主張在都會區建造更多綠地，我認為讓民眾了解、重視這件事是非常重要的。」路納說，地區公園也是讓社區「通往戶外空間的門戶」。

聯邦疾病防治中心（Centers for Disease Control and Prevention）發現，社區若有機會使用公園、健行步道、海灘等開放空間，對居民身心健康會有明顯的益處。公共土地信託會指出，加州都市公園和自然區域年收入為 68 億美元，全加州公園體系提供約 75 萬個工作機會，年收入為 910 億美元。

為了「發展創新交通計劃、擴大弱勢青少年戶外生活」，一筆 3000 萬美元的經費將撥出 25%，用來「興建非電動基礎建設和改善公園使用率」。此外，6000 萬美元將用來重建自然、文化、少數族裔和社區資源，以及將石化燃料廠改建成綠地，這筆經費的三分之一將專門用來加惠弱勢社區。

68 號提案第二大筆經費，13 億美元，將用於水利項目，但不包括任何水壩工程或州長布朗（Jerry Brown）的三角洲運河隧道計劃。

水資源提案反映出一種正在不斷改變的思維，即我們該如何管理加州用水，如儲水、節水、提高用水效率，而非興建大水壩或運河隧道。

依照理想，68 號提案將達成兩個目標，一是增加公園綠地，二是改善水資源管理方式。

東灣公園管理處（East Bay Regional Park District）總經理道爾（Robert Doyle）表示：「現時，我們必須盡一切辦法節省用水。」

路納說：「地球上的水資源十分有限。」他舉例，我們應該思考如何使綠地發揮雙重作用，讓它不只是提供健康休閒機會，還能協助儲存、過濾風雨帶來的雨水，補充地下水。

85%用水來自北加州或科羅拉多河（Colorado River）的聖他牙哥，已經發展出一套積極的水資源回收辦法，68 號提案將撥出 1 億美元在加州各地進行類似的發展計劃。

另外，2000 萬美元將用來鼓勵農業地區使用滴灌的灌溉方式，放棄傳統的澆灌方式。還有 2 億美元會用來進行自願和解協議（voluntary settlement agreements），以便加州可以重新分配之前有權利人代言的水資源。

68 號提案還會撥出 8000 萬美元用於淨化地下水，整治如聖蓋博（San Gabriel）、聖費南度（San Fernando）和沙林納（Salinas）等水污染問題嚴重的谷區。

都市河川恢復工程也將獲得 1 億 6200 萬美元撥款，其中 300 萬美元用來整治洛斯蓋圖溪（Los Gatos Creek）和瓜達路佩河上游（Upper Guadalupe River），300 萬美元用來整治俄羅斯河（Russian River），500 萬美元用來整治澄清湖（Clear Lake），2000 萬美元用來整治洛杉磯河（Los Angeles River），1000 萬美元用來整治美國河下游（Lower American River），2000 萬美元用來整治舊金山灣（San Francisco Bay）。

68 號提案將撥款 8500 萬美元進行保護沿海流域和農業資源、海灘、海灣、濕地的工作，並完成加州海岸道路（California Coastal Trail）工程。此外，海洋保護區及永續性漁業將獲得 3500 萬美元補助；野生動物地區保育和連接工作將獲得 4800 萬美元補助，讓人類和野生動物各自獲得應有的生活領域；為了支持鮭魚漁業進行的水禽棲息地和河川恢復工作，以及防火防洪工作，也都能獲得 68 號提案的撥款援助。

其他前瞻性工作包括防洪保護措施，可獲得 5 億 5000 萬美元的撥款，進行雨水分流和土石流防治工作；沿海社區將獲得 4000 萬美元撥款，協助他們因應氣候變遷。

雖然 68 號提案與州長進行的運河隧道計劃無關，但還是得到了他的支持，加州商會、環保組織 Sierra Club、民主黨、綠黨、包括 SEIU、加州勞工聯盟（California Labor Federation）和教師聯盟等勞工團體、環保選民聯盟（League of Conservation Voters）、公共利益研究團體（California Public Interest Research Group）、洛杉磯時報（Los Angeles Times）、舊金山紀事報（San Francisco Chronicle）、聖荷西信使報（San Jose Mercury News）和沙加緬度蜂報（Sacramento Bee）也同表支持。

反對 68 號提案的人士目前僅限反增稅的霍華德賈維斯（Howard Jarvis）團體、加州納稅人協會（California Taxpayers Association）及和平與自由黨（Peace and Freedom Party），但他們並沒有花錢進行反對 68 號提案的宣傳。